

# 趙麟斌：試論可持續發展與福州經濟社會協調發展 之二

華人號·華人頭條·薈萃文坊 作者 趙麟斌



(接上期) 在鄧小平同志可持續發展戰略的思想中,明確地提出了要建立社會主義市場經濟體制的構想與要求,並把建立和完善社會主義市場經濟體制,作為我國社會主義初級階段經濟體制改革的目標模式,作為我國經濟建設和現代化事業發展的必由之路。可以認為,這一思想的精華主要在於,把在落後的經濟、文化歷史基礎上誕生的社會主義同馬克思主義創始人和經典著作家們所設想的脫胎於發達資本主義歷史基礎上的社會主義加以客觀的、嚴格的區別;把社會主義初級階段在商品經濟條件下的計劃調節與未來社會主義高級發展階段的、社會直接佔有的產品經濟條件下的計劃調節加以客觀的、嚴格的區分,衝破了人們對傳統的、本本的社會主義計劃經濟模式的崇拜和對市場經濟的束縛。同時,這一思想義無反顧地要求我們應當充分地學習和借鑒,吸取和利用被發達國家長期社會化大生產條件下證明,是切實可行和行之有效的市場經濟這一現代社會調控經濟運行的模式,並以此為契機,最大限度地解放生產力和促進生產力的發展,加快我國經濟現代化發展的進程。這一思想不僅揭示了我國社會主義初級階段發展的客觀規律及其發展的趨勢,應當說也揭示了當代社會主義發展的客觀規律及其發展的趨勢,是馬克思主義思想發展史上的一個新的創造性貢獻。

在我國社會主義市場經濟的發展過程中,實踐已經證明並將繼續證明選擇市場經濟的目標模式是正確的。當然,我們也應清醒地看到,在市場經濟條件下經濟發展和社會進步的同時,我國社會主義現代化事業也承負着社會層面上客觀存在着的、仍在滋生和蔓延的社會問題的代價。就市場經濟對促進我國經濟的增長和對社會進步的影響而言,效應是巨大的,因為這是一場深刻而又廣泛的社會變革實踐。這當然要對人們的思想道德觀念同樣地將產生巨大的衝擊。而且,由於市場經濟自身有着的弱點和可能產生的負面消極影響,客觀上也必然地對社會思想道德領域、文化領域、社會心理的層面產生影響。這一切,都把社會主義初級階段的市場經濟和社會主義精神文明的問題擺到了我們面前,提出了中國經濟和社會可持續發展的議事日程。正是在我國經濟和社會發展進程中,出現和產生這種矛盾碰撞,又要求我們必須處理好社會主義市場經濟和社會主義精神文明建設兩者協同發展的關鍵時刻,鄧小平同志以其敏銳的時代感和深邃的洞察力,向我們揭示了社會主義社會的精神文明體系建設對市場經濟發展的重要的保證和促進作用。其主要思想大致可以歸納和簡括如下:即一手抓物質文明建設,抓經濟建設,抓改革開放,堅持對外開放和對內搞活經濟的政策;另一手抓精神文明建設,抓政治思想工作,抓法制建設,抓嚴厲打擊經濟犯罪和各種刑事犯罪,抓懲治腐敗。[7]

鄧小平同志始終認為,社會主義的精神文明建設是我國建設社會主義現代化方向的保證,同樣的也是不可動搖的。他曾說:“我們這麼大一個國家,怎樣才能團結起來、組織起來?一靠理想,二靠紀律。組織起來就有力量。沒有理想,沒有紀律……我們的建設怎麼能夠成功?”[8]要團結就要有共同的理想和信念,這是因為我們搞的是社會主義的現代化,它不僅是經濟發展繁榮的社會主義,也是實現社會全面進步和發展的社會主義。

鄧小平同志的這一重要思想,深刻闡明瞭我國社會主義經濟增長必須和社會文明進步協同發展的規律,對於保證我國經濟和社會發展的可持續性,提供了重要的理論保證。黨的十四屆五中全會把實現社會全面發展擺在了重要的戰略位置,把社會主義精神文明建設提高到了我國中、長期經濟和社會發展戰略規劃中更加突出的地位。黨的十四屆六中全會《中共中央關於加強社會主義精神文明建設的決定》進一步指出:“社會主義市場經濟體制,不僅同社會主義其他經濟制度結合在一起,而且同社會主義精神文明結合在一起”。黨的十五大對我國經濟和社會發展做跨世紀戰略總體設計時要求:“圍繞經濟建設這個中心經濟體制的改革要有新突破,政治體制改革要繼續深入,精神文明建設要切實加強各個方面相互配合,實現經濟發展和社會的全面進步。”[9]這表明,我們黨對發展市場經濟條件下社會主義精神文明建設戰略地位和歷史作用有了正確的認識,已經牢牢地把握住了社會主義條件下市場經濟和精神文明協同發展的客觀規律。

### (四)科教興國是可持續發展的關鍵環節

在鄧小平的理論體系中,走科教興國的可持續的發展道路是一個重要的思想。他認為我國的經濟和社會要走向可持續發展道路,就必須把

加快科學技術的進步,放在經濟和社會發展的關鍵位置上,要充分地認識和重視科技的進步在當代是經濟發展和社會進步的決定性因素,就應當使經濟的發展真正地轉到依靠科技進步和提高勞動者素質的軌道上來。在當代,尤其是80年代後,我們看到了一個顯見的事實,這就是以科技實力和知識總量為焦點支撐的國際性的經濟競爭正決定着世界上每個國家未來的地位和命運。早在一個多世紀前,馬克思主義創始人就已從從技術革命導致產業革命的歷史事實的分析中,闡述過科學技術對於生產力發展具有巨大的促進作用,而且應該具有生產力的性質。雖然在那時科學技術對生產力的影響遠非今天如此巨大的作用,但他們已經敏銳地洞悉到科學技術對經濟、社會發展的變革作用,他們不僅把生產力看成是最活躍、最革命的力量,而且強調了“生產力中也包括科學”。[10]

鄧小平同志在國際潮流形成和平與發展主流的背景下,洞察了當代的從政治冷戰進入經濟熱戰的現實,他清醒地意識到在當代科學技術對於推動經濟的增長和競爭力的增強有着巨大的推動作用。他同時認為,世界範圍內的經濟競爭、綜合國力的競爭,越來越體現為科技水平的較量對我國來說能否在這樣一場沒有硝煙的世界性的戰爭中經受住嚴峻的挑戰,關鍵的是能否最大限度解放和發展科學技術,並以此推動生產力的發展和經濟的增長。在1978年全國科技大會上,鄧小平同志就精闢地提出了“科學技術是生產力”[11]的論斷。其後,他反復告誡我們:“中國要發展,離開科學不行”。[12]“馬克思講過科學技術是生產力,這是非常正確的,現在看來這樣說可能不夠,恐怕是第一生產力”。[13]這一思想的提出,為我國以後確立和實踐科技興國道路的經濟和社會的可持續發展戰略提供了極為寶貴的指導思想。鄧小平關於中國的發展要靠科學的思想,不僅為我們提供了走科教興國道路的指導思想,而且也極大地豐富和充實了馬克思主義理論的寶庫,作出了新的貢獻。首先,他認為科學技術必須與經濟建設相結合,科技體制改革是為經濟體制改革相配套的系統工程,是解放生產力的深刻而又廣泛的革命。鄧小平同志在1985年全國科技工作會議上指出:“經濟體制、科技體制,這兩方面的改革都是為瞭解放生產力。新的經濟體制應該是有利於技術進步的體制,應該是有利於經濟發展的體制”。[14]其次,他認為科技人員和知識分子是先進生產力的開拓者和實踐者,不僅是我國工人階級的一部分而且是我國推動經濟和社會進步、實現現代化的重要力量。要重視人才問題,要尊重知識、尊重知識分子,尊重他們的創造性勞動,並為他們切實地改善工作和生活條件。再次,他十分關注科學技術發展的最新成果,時刻注視着科技進步的走勢,要求我們在把科學技術作為第一生產力時,一定要“發展自己的高科技,在世界高科技領域佔有一席之地”。[15]他指出:“高科技領域的一個突破,帶動一批產業的發展”。[16]“搞科技,越高越好,越新越好。越高越新,我們也越高興。不只我們高興,人民高興、國家高興”。[17]這都充分地反映出鄧小平同志作為杰出戰略家對世界新科技革命的準確把握和對科技對於促進經濟和社會發展巨大作用的準確的揭示。

正是在鄧小平同志把科教興國戰略思想作為我國可持續發展戰略的關鍵的思想指導下黨的十五大在制定我國經濟和社會發展跨世紀戰略目標時,作出了“實施科教興國和可持續發展戰略”的正確決策,指出:“科學技術是第一生產力,科技進步是經濟發展的決定性因素。要充分估量科學技術特別是高科技發展對綜合國力、社會經濟結構和人民生活的巨大影響,把加速科技進步放在經濟社會發展的關鍵地位,……我們是發展中國家,應該更加重視運用最新技術成果,實現技術發展的跨越”[18]新任國務院總理朱基同志在回答中外記者提問時,也鄭重地宣佈:“科教興國是本屆政府最大的任務。……我們有決心進一步把科教興國方針貫徹到底”。[19]這表明鄧小平同志提出的中國的發展要走科教興國道路的思想,已經在指導我國第三代集體領導的實踐中有了新的發展,對於我國經濟和社會的可持續發展戰略的實現意義是重大的。

### (五)提高國民綜合素質是經濟和社會可持續發展的重要保證

在鄧小平理論體系中,提高國民的綜合素質,強調人自身的發展是其可持續發展思想中的重要組成部分。當代許多國家在制定和實施發展戰略的過程中,都積極地探索、挖掘和用人類自身的知識和智慧的資源。這就導致了一個現代社會以知識和智力資源為基礎的社會文明趨勢的形成。不僅以滿足人的需求和發展要求為價值取向,又以人的知識和智力資源開發利用為基礎,以人與自然和社會統一協調發展為核心內容的可持續發展的構想為實踐,已成為世界各國制定和實施可持續戰略十分關注的重要內容。因為,人的實踐能力的提高和實踐成果的積累,是可持續發展思想的

新內容的基礎,已經為世界大多數國家所認同。

在這種新情況和新形勢面前,鄧小平同志認為:“中國的事情能不能辦好,社會主義和改革開放能不能堅持,經濟能不能快一點發展起來,國家能不能長治久安,從一定意義上說,關鍵在人”。[20]他強調說:“靠講空話不能實現現代化,必須有知識,有人才。沒有知識,沒有人才,怎麼上得去?”[21]提出和構想以人的發展為重要內容的可持續發展戰略要求,不僅是對馬克思主義在新的歷史時期的具體豐富與發展,也是在新的歷史時期我國必須解決好的一個重大的歷史課題。這是因為:首先,研究人是馬克思主義的基本出發點和一貫的主張,人的問題是正確的理解物質與精神,存在與意識,社會結構和社會發展動力諸關係問題的焦點。馬克思主義理論的探索始終都貫穿着對人的問題的思考,並認為人是全部人類活動和全部社會關係的本質、基礎。它的兩個基本的特點是:一是在人類思想史上第一次把生產力與人類聯繫起來,認為生產力的發展也是人本質力量的發展;二是把人的發展同社會歷史的發展聯繫起來,認為社會主義就是要在實現保證社會生產力高度發展的同時,又保證人的全面發展,並且認為人的全面發展是社會主義理想的價值目標。其次,要在當代的競爭中立於不敗之地,並保持着經濟和社會的可持續發展,沒有國民綜合素質的提高做基礎是不可能的。因為國民的綜合素質是人們的體力、智力、文化、科技、政治觀念和道德觀念諸多因素的總和。從我國的實際情況出發,尤其是在科學文化素質和道德素質方面,在經濟和社會的發展過程中,在參與國際競爭的實踐中,越來越居于更加重要的地位。

鄧小平同志的這一思想向我們揭示了這樣一個道理,在我國要保持經濟和社會的可持續發展,順利地實現我國建設現代化強國的奮鬥目標,就要認真地研究和解決好人的自身素質不斷提高的可持續發展的任務,這不僅是可持續發展本身所要求的既定目標之一,也是實現經濟和社會可持續發展的最重要的保障條件之一。提高我國國民的綜合素質,既是解決人與人、人與社會關係問題的需要,也是解決人與自然、經濟與環境、經濟與社會關係問題的需要。鄧小平同志說:“我們國家,國力強弱,經濟發展的後勁的大小越來越取決於勞動者素質,取決於知識分子的數量和質量。一個十億人口的大國,教育搞上去了人才資源的巨大優勢是任何國家比不了的。有了人才優勢,再加上先進的社會主義制度,我們的目標就有把握達到”。[22]從我國目前的狀況看,國民的綜合素質的狀況和提陞的速度同實現經濟和社會可持續發展有着相當大的差距。所以,要把提高全民族的思想道德素質和科學文化素質作為精神文明建設的根本任務和要求,作為促進我國經濟和社會發展實現目標的世紀性工程。

### (六)人口、資源、環境是可持續發展的基礎

在鄧小平理論的體系中,重視人口、資源、環境等因素對經濟和社會發展的可持續性的基礎性作用是另一方面的內容。他要求我們在制定和實施經濟和社會可持續發展戰略時,要十分重視把控制人口的增長、合理開發和利用資源、保護環境放到重要的位置上來,使人口的增長同經濟的發展相適應,使經濟的增長與資源、環境相協調。在這個問題上,鄧小平同志經常告誡我們:我們國家大,“一個是底子薄。第二條是人口多,耕地少”。[23]只有長期奮鬥才能趕上發達國家的水平。我國對人口的增長實行嚴格的控制,是從我們的切身利益出發的,這是中國的重大戰略決策。“我國地大物博,這是我們優越條件。但有很多資源還沒有勘探清楚,沒有開發和使用,所以還不是現實的生產資料”。[24]認真領會這些重要的論述,把握關於經濟和社會的發展要同人口、資源、環境關係的戰略思想,對保持經濟和社會可持續發展戰略有着重大的意義。

經濟的增長與人口、資源、環境如何協調地相互適應的發展,是當今人類面臨的重大課題。對我國來說,隨着工業化的進程不斷加快和經濟增長進入快車道後,人口的迅速增長、資源低效率的大量使用造成的浪費,環境保護意識淡薄造成環境惡化,已成為制約我國經濟和社會發展因素的事實是不容回避的。作為一個發展中的社會主義大國,我們不僅要解決好所面臨的保持經濟快速、持續、健康發展、推動社會全面進步的歷史任務,而且要解決好控制人口、合理開發和利用資源、加大環境保護力度的重大任務。經濟的發展不僅要受到這些因素的影響和制約,而且只有當經濟的發展同這些方面的因素相適應、相協調發展時,經濟的發展同社會的發展,當前的發展同長遠的發展才可能相統一、相協調,經濟和社會的可持續發展才有了堅實的基礎和條件。

因此,我們在實施經濟和社會的可持續發展戰略的實踐中,一定要嚴格地控制人口的增長,堅定地執行計劃生育的基本國策,努力實

現我國既定的人口增長控制目標(即世紀末控制在13億,2010年控制在14億以內),並同時大力提高國民的綜合素質,為實現經濟和社會的發展提供更好的人口環境的基礎;在經濟的發展中,要十分注意節約資源,儘快地完善市場對資源優化配置的功能,努力實現在本世紀末初步建成市場經濟體制,在2010年使之比較完善的目標,力爭形成降低消耗、節約資源、增加資源、增加效益的經濟增長的運行機制,使經濟的增長獲得良性發展的條件,才可能使經濟增長真正地轉到以提高效率為核心、集約型的發展軌道上來;要把經濟的發展和社會的進步建立在不成威脅人類的生存和發展的環境基礎上,加大環境保護的宣傳力度以增強全民的環保意識,加大對環境保護的投入,努力提高廢物利用的綜合水平。完善自然資源有償使用制度和價格體制,建立和完善資源更新和環境保護的經濟補償機制。只有這樣我國的經濟和社會的可持續發展才有一個良好的人口、資源、環境的基礎和條件。

從我國制定和實施的發展戰略情況看,鄧小平的這一思想已成為我國制定、實施可持續發展戰略的一個重要的指導思想。在《中國21世紀議程》中,環境和生態保護已成為我國可持續發展戰略的重要內容;黨的十四屆五中全會的《建議》也精闢地闡述了人口、資源、環境與經濟發展的關係;黨的十五大更是明確指出:“我國是人口眾多、資源相對不足的國家,在現代化建設中必須實施可持續的發展戰略。堅持計劃生育和保護環境的基本國策;正確處理經濟發展同人口、資源、環境的關係”[25]最近,江澤民同志也指出:“計劃生育和環境保護工作關係經濟和社會的可持續發展,關係子孫後代的生存和繁衍是必須長期堅持的基本國策。不僅本世紀最後這幾年要抓得很緊,下個世紀也要抓得很緊。在整個社會主義初級階段都要抓得很緊。各級黨委和政府,一定要一年接一年,一屆接一屆地抓計劃生育和環境保護工作抓緊抓好”。[26]

總之,在我國制定和實施經濟和社會的可持續發展戰略,我們一定要以當代中國的馬克思



主義——鄧小平理論為指導,從我國的國情實際出發,來設計和實踐我國的可持續發展戰略,並在實踐中認真地貫徹執行我國已確定的發展戰略步驟,我們就一定能夠順利地實現建設我國社會主義現代化的奮鬥目標。

### 三、福州市經濟和社會發展的目標、現狀

伴隨着時代和社會前進的步伐,作為東南沿海福建省會城市的福州,在改革開放和經濟建設,促進社會全面發展的道路中,近年來邁出了可喜的步伐,也取得了明顯的業績。正確估價和評判福州市所制定和實施的社會發展戰略——即可持續發展戰略,就必須對福州市經濟和社會發展的現狀進行分析,這是考察福州市經濟與社會發展情況的一個基本的出發點,也是研究和判斷福州市經濟和社會發展目標設計與實施過程合理性、操作準確性與否的一個基本出發點。

#### (一)福州市經濟和社會發展“九五”計劃與2010年遠景目標

1、福州市經濟和社會發展的“九五”計劃。《福州市國民經濟和社會發展的“九五”計劃和2010年遠景目標綱要》,是福州市委和市政府以鄧小平理論為指導,貫徹黨的十四屆五中全會《建議》方針政策的精神,參照全國人大八屆四次會議通過的《綱要》和福建省經濟與社會發展的中、遠期發展目標的要求,根據福州市的實際情況,在把握機遇、深化改革、擴大開放、保持穩定的基本方針,在把握正確處理社會主義現代化建設中若干重大關係和福州市改革與發展關係的前提下,為把福州市建設成為農業基礎牢固、工業相對發達、第三產業繁榮,高新技術發展,經濟實力比較雄厚,科學技術和教育比較先進,人民生活比較富裕,社會穩定,風氣良好,環境優美,各項主要經濟指標和社會發展指標進入全國省會城市前列的先進城市而制定的跨世紀發展的戰略設計。在確定福州市經濟和社會發展“九五”目標的同時,福州市在社會主義精神文明建設方面也做出了相應的“九五”期間的奮鬥目標規劃。福州市國民經濟和社會發展“九五”計劃主要指標:

- (1)總量目標:國民生產總值到2000年計劃達到770億元以上(按90年不變價格計算),在“九五”期間GNP保持年均遞增15%。
- (2)結構目標:國民經濟的產業結構到2000年計劃調整達到的目標比例為:10:40:50。
- (3)財政目標:此目標的增長速度略高於經濟的增長速度,要求在“九五”期間,年平均增長達到17.5%。
- (4)外向目標:自營出口的總值到2000年計

