

# 美國移民局着手起草新規定 H-1B、H-4 和 F-1 簽證將有變

美國國土安全部與上周(12月14日)對外正式宣佈:美國移民局目前正在起草一系列的行政法規,一旦完成後,將由總統行政令的形式頒佈實施。這些草擬中的行政新規定將對美國移民人羣中最常見也是被最廣泛使用的三種非移民簽證做出一些重大的改革。這三個首當其衝簽證類別分別是:H-1B(特種專業工作簽證)、H-4(前項簽證持有人的配偶與未成年子女簽證),以及F-1(國際留學生簽證)。

根據消息,美國移民局目前針對這三種最常見的重要非移民簽證正在進行草擬的新的行政法規,將會做出一系列的限制措施,目的就是提陞門檻和限制福利。這些新規定將在下面幾個具體的方面對現有規則做出不利外籍人士的變更:

### 第一:關於 H-1B 非移民工作簽證:

1.移民局將對其重新定義,尤其會針對 H-1B 的前提條件即“特種行業”做出新的解釋,以強調和側重獲得最優秀和最杰出的外籍人士”。這個說法似乎預示着 H-1B 的入門指標將會被進一步抬高,對於大多數國際留學生來說,跨出校門後能夠找到符合新的 H-1B 入門條件的就業機會將會被進一步壓縮!

2.移民局將會尋求制定一些新規定,以確保僱主在僱傭 H-1B 外籍員工的同時,必須保護好美國員工的工薪和福利不受損害或影響。這種本土民族保護主義的理念將會被美國移民局發揮到什麼程度,我們只能拭目以待了。但是,可以肯定的一點是:這些新規定必將加重僱主聘用外籍員工的政治和經濟負擔,將會給 H-1B 就業市場帶來雪上加霜的“寒冬”!

3.移民局將會對現行的 H-1B 抽籤制度做出重大改革,要求僱傭 H-1B 外籍員工的僱主提前註冊,以獲得參與抽籤的資格,並且只有當抽籤中籤以後,才能根據中籤的數目遞交相應的 H-1B 申請材料。這將導致目前已經怨聲載道的抽籤獨木橋上又增設了一道關卡哨所,一旦實施起來的話,萬千留學大軍通向“美國夢”的道路將變得更加艱難險阻了!

4.移民局將會在上述第三條的前提下,再制定

一系列的新規定,來確保目前十分稀缺的 H-1B 的年度配額資源將最大限度地提供給那些最有才華、最有技術,並且工薪最高的外籍員工,以貫徹和落實川普總統的“買美國貨、雇美國人”的總統令精神。這條新規定,如果成真,將有相當數量的留學生很難找到相應的工作或僱主了!

5.移民局將很有可能對現行的 H-1B 僱主必須支付的“通行工資”(Prevailing Wage)的確定方法和執行標準做出調整。由於美國民眾,尤其是很多失業美國人不斷地指責 H-1B 簽證損害了他們的利益,美國僱主為了追求利潤而大量僱傭低薪外籍員工,從而導致了他們失去了工作。雖然這個說法其實完全不成立(筆者曾經在“H-1B——美國非移民外籍勞工簽證深度解析之白話篇”中有關專門的分析,感興趣的讀者可以點擊這裡或者文章下面的“閱讀原文”)參考,但是,這個呼聲給政府帶來了多方面的壓力,美國移民局一直也在呼應和吹風要調整政策。

這一次,美國移民局極有可能會借著新規定發布的同時,順水推舟地調高 H-1B 申請中必須執行的法定的“通行工資”的標準。這個與現實嚴重脫節的人為的理論高薪,本來就已經對僱主造成了一定的壓力,現在一旦再被拔高的話,對於原來就已經面臨求職壓力的廣大留學生來說,這個法定的“通行工資”再被調高到與現實更加脫節的嚴重程度,將來外籍人士在美國找到願意為其申辦 H-1B 簽證的工作或僱主的機會,可能會難上加難了!

### 第二:關於 H-4 身份持有者:

美國移民法上的 H-4 簽證,是發放給上述 H-1B 持有人的配偶及 21 周歲以下的未婚子女的“家屬簽證”。美國移民局在前總統奧巴馬任期內,於 2015 年發布了一項行政法規,

賦予某些符合特定條件的 H-4 身份持有人申請工作許可(Employment Authorization Document,即 EAD 或“工卡”)的資格。現在,移民局擬在新規中廢止這項授權,以取消這些目前仍然可以申請工卡的工作許可。

如果說這項新規定將可能波及“千家萬戶”,那是遠遠沒有交待清楚其後果的嚴重性,因為自該項 2015 年的法規實施以來,全美在過去兩年之中,就已經有超過十萬個 H-4 身份的家屬成功地拿到了這樣的工卡。一旦此項福利被廢止的話,這十萬大軍立即喪失了工作的權利!

### 第三:關於 F-1 與 M-1 國際學生簽證:

美國移民法上的 F-1 簽證,是發放給前來美國留學並以獲取學位為目的的國際學生的“學生簽證”,是美國高校學生團體中相當規模的重要的組成部分。這一部分不僅限於高等院校,美國很多的私立初中和私立高中也都有大量的在讀國際留學生。這些學生中,除了少數的 J-1 交換生以外,大部分也都是 F-1 的身份。

美國移民法上的 M-1 簽證,是發放給前來美國學習卻不以獲取學術學位為目的,而是接受某種專業培訓或獲得某種職業或行業認證的學習與培訓為目的的國際學生。這些持 M-1 的學生相當於中國國內的“技校”或“職業培訓學院”,比如說很多外國人由於本國的條件或技術等方面的原因,紛紛前來美國的“飛行學校”學習飛機駕駛課程,並獲得某種機種或機型的飛行證書或執照。這樣的學生或學員,就是標準的 M-1 身份。

美國移民法上允許 F-1 和 M-1 學生在畢業後,如果所學專業在本國沒有合適的見習和培訓機會,經所在學校的“國際學生辦公室”的專員(Designated School Official,簡稱 DSO)的推薦,可以向美國移民局提出為期一

年的“選擇性實習”,即所謂的(Optional Practical Training,簡稱 OPT)。某些科學、技術、工程以及數學等所謂的“STEM”專業的畢業生,實習期可以更长,甚至達到兩年以上。

為了徹底貫徹和切實履行川普總統的“美國人優先”以及“雇美國人、買美國貨”的政策,移民局正在醞釀的新規中,極有可能會對這兩類學生簽證的實習和實習期限乃至僱主的申報和責任等各方面做出新的限制。由於很多人很難剛畢業就立即找到能夠不厭其煩地為其申請 H-1B 的對口工作和僱主,這個一年期的“實習期”對於大多數的留學生來說,都是一個至關重要的過渡和緩衝機會。如果這項新規定實施的話,將直接影響到幾十萬留學大軍畢業後的就業前景和留美機會!

據瞭解,美國移民局目前也在算進一步提高這個“實習期”工卡的申請費,而且同時也極有可能提陞美國的學校在參與美國移民局的“國際學生與交換學者項目”中的授權與實質管理方面的費用。雖然這些“只不過”是一個“小問題”,更何況對於現在的中國人來說,“錢”,可能都已經不再是一個問題了。但是,這將取決與移民局動議中的這個“提價”,會加碼到什麼程度?即便“錢”對於中國留學生不是一個問題,但是,“錢”,對於這些中國留學生就讀的美國學校來說,會不會成爲一個“問題”?這些,在移民局的新規出籠之前,一切都是一個“懸念”!在此與大家分享這些消息的目的,就是想提醒大家:“目前的形式相當的嚴峻”:美國的國策在逐步轉向本國保護主義,外來移民的就業前景和競爭機遇的門檻也都將變得越來越高。但是,這些新規定目前只是在醞釀和起草過程中,最快可能也要到明年的 2 月以後才會定稿。經過公告和評審等程序,估計也是 2018 年下半年才會實施的。

但是,律師特別地提請所有今年將參與 H-1B 抽籤的朋友們:雖然下一個 H-1B 的抽籤工作是 2018 年 4 月 1 日開啓,大家一定要儘快啓動所有的準備工作,千萬不要等到最後關頭,由於某些突發的事件或細節而錯失這一次的良機。因為,無論移民局正在起草的移民新規的細節到底如何,有一點是肯定的:前面的路會越來越窄……!



**一顆關懷您的心十幾年如一日**  
**樓菁 Lily Janke**  
 房地產經紀人  
 提供免費估價,社區,校區市場分析,熱心,耐心,誠心,為您爭取最大的利益  
 Tel: 440-454-3748  
 lilyjanke@howardhanna.com




**荷蒙企城中華會館**  
**惠贈墓地讓亡妻黃淑萍入土安息,各位主席高誼隆情,歿存均感,謹此哀謝**  
**梁漢祖 鞠躬**

**蔣磊律師事務所全方位法律服務**  
 電話: 440.835.2271 電郵: info.LeijiangLaw.com 微信: leijiang-lawfirm1  
 被評為 2015, 2016, 2017, 2018 超級律師被評為 美國最佳律師



蔣磊律師事務所, 俄亥俄州, 紐約州, 密歇根州和伊利諾州執照。提供刑事辯護, 民事訴訟, 商務交易, 公司買賣並購, 餐館買賣, 留學生辯護, 商標專利, 投資與親屬移民等全方位的法律服務。

Hailun (Helen) Zheng  
**鄭海倫** 紐約人壽 紐約人壽 傳家之保  
 Agent 業務代表  
**紐約人壽保險公司**  
 New York Life Insurance Company  
**人壽 退休金 長期護理**  
 AARP Authorized to Offer Agent  
 美國退休協會授權代理人  
 地址 6000 Lombardo Center, Suite #300, Seven Hills, OH 44131  
 手機 Cel: 440 804 6906  
 電郵 E-Mail: hzheng05@ft.newyorklife.com



**伊利華報 惠登廣告**  
**熱線電話: 216-324-2959**

**WANIX ARCHITECTS**  
**萬新 建築師事務所**  
 主建築師萬新擁有 20 年以上建築設計經驗,同時擁有美國建築師執照和中國一級註冊建築師執照,建築學碩士和城市規劃證書。  
**主要業務:** 民用及商業建築設計 室內空間及裝修設計 場地設計、規劃 建築效果圖與動畫  
 Phone: (440) 570-9829  
 Email: xinwan@wanixarchitects.com  
 Web: www.wanixarchitects.com  
 Add: 4208 Prospect Ave., Cleveland, OH 44103



**ICHC INTERNATIONAL COMMUNITY HEALTH CENTER**  
 Walk-ins Welcome 無須預約  
 Now Accepting New Patients 現在接受新患者  
 We speak your language  
 ICHC offers excellent quality healthcare to everyone in Northeast Ohio.  
 ICHC 竭誠地為北俄亥俄地區居民提供優質的醫療保健服務

**Appointments 預約請致電**

**Cleveland** 216-361-1223  
**Akron** 234-312-3607

ICHC Cleveland: 3820 Superior Avenue Suite #214 Cleveland, OH 44114  
 Cleveland Operation Hours: Monday, Tuesday, Thursday, Friday: 8:30AM-5:00PM Wednesday: 8:30AM-8:00PM Saturday: By appointment only

ICHC Akron: 468 East Market Street Suite #C Akron, OH 44304  
 Akron Operation Hours: Monday: 8:30AM-8:00PM Tuesday: Refugee Health Screenings Only Wednesday, Thursday, Friday: 8:30AM-5:00PM

Chief Medical Officer Sheng Liu, MD  
 Cindy Meng, CNP



**克里夫蘭傷痛診所**  
 Dr. Wenning Zhao, Acupuncturist from China, Chiropractic Physician  
 中/西醫並用。輔以天然藥,營養藥,中成藥,手法,理療,調理,治療各種痛症,傷痛。(但不用化學藥,不動手術,因此不會有化學藥的副作用或手術並發症)。接受大多數醫療保險,車保,工保。也可為車禍,工傷者出具有關所賠必要的診療報告。可以為您找當地的律師。  
**趙文學 醫生** 中醫針灸師 西醫骨柱神經科 傷痛症專科  
 治療車禍工傷 電話: 216-581-0321  
 病痛,提供法律索賠報告! 地址: Able Chiropractic Clinic (Maple Town Shopping Center) 15751 Broadway Ave., Maple Hts, OH 44137



**張濤註冊會計師 CPA,MSA,MTAX**  
 報稅服務 公司成立 公司變更 酒牌申請 各類牌照 合法省稅 改稅補稅 查稅辯護 會計簿記 商業諮詢 文件公證 生意買賣 網站設計 國際稅務 經驗豐富 準確價優  
 2999 Payne Ave, Suite 114, Cleveland, OH 44114  
 克里夫蘭亞洲商場內(麗華酒樓和百佳超市之間)  
 (330)776-8068 (330) 819-3067  
 E-mail: tzhepa@gmail.com  
 www.tzhcpas.com  
**Global Capital Management LLC**

**Superior Guaasha & Acupuncture Clinic**  
**祖傳刮痧、經絡和針灸療法**  
 減輕壓力 疏通氣血 排毒化淤 調整陰陽  
**特效精治 癱瘓病人 肩膀疼痛 季節過敏**  
**剛彬 醫師** Bin Gang  
 Tel: (330) 388-8094  
 Email: bgang8888@yahoo.com  
 3030 Superior Ave Suite 111, Cleveland, Ohio 44114

