

美國政府關門跟中國人有啥關係

美國聯邦政府的 2014 財年已經從 10 月 1 日開始,由於美國民主、共和兩黨尚未解決新財年的政府預算分歧,聯邦政府的非核心部門被迫重蹈 17 年前的關門覆轍。以下通過問答形式來解讀美國政府這次臨時關門事件的來龍去脈和影響。

問:美國政府非核心部門關門是小事還是大事?

答:說大不大,畢竟只是政府非核心部門關門,軍隊、邊防、公共安全等核心部門運作不會受衝擊;郵局還開門,警察還執勤,老人還可以照常去領退休金。況且,美國社會的自治能力頗強,各種非政府組織也能量不小,即便政府暫時不能提供部分公共服務,整個社會運作、普通美國人的生活也不會遭受太大衝擊。

但政府部門關門也絕不是小事,約有 100 萬聯邦雇員將回家休假,聯邦法院的庭審可能會延期,部分公立醫院的接診會暫停,國家公園等旅遊景點會暫時關門。

問:美國政府非核心部門關門跟中國人有關係嗎?

答:有關係,尤其是中國赴美遊客會受到影響。美國著名的一些景點如黃石國家公園、紅杉國家公園等都會關門,如果你正好預定了這個時間去旅行的話會吃“閉門羹”。另外,中國遊客必去的美國首都華盛頓的旅遊吸引力也會驟降,羅斯福總統紀念公園、肯尼迪表演藝術中心、國會圖書館、林肯紀念堂、美國國家檔案館、國家動物園等一系列有名景點都會關門。

問:美國政府非核心關門是史無前例嗎?

答:不是,其實是見怪不怪。過去三十年里有一半時間,美國政府部門都或長或短地面臨關門危機。上一次長時間、大規模政府關門事件發生在 1995 年底至 1996 年初的克林頓總統執政期間,兩黨因為預算談判破裂,

部分政府部門關門近一個月。

問:美國政府部門為什麼會關門?

答:因為政府預算沒通過,政府沒錢了。10 月 1 日是美國政府新一財政年度的開始,然而支持政府運作的新財年財政預算卻遲遲得不到批准。按照美國憲法,政府財政預算需要得到國會參議院和眾議院批准方能生效。然而,目前由民主黨把持的參議



院和由共和黨控制的眾議院卻針尖對麥芒,導致預算案遲遲不得通過。預算案不通過,政府就拿不到辦公經費,部分部門只能暫時關門。

問:美國國會為什麼不批准政府預算?

答:其實政府預算是“躺槍”,國會兩黨的歧見不在政府預算案上,分歧焦點是奧巴馬醫改法案。堅決反對醫改的共和黨試圖通過給政府預算附加條件來阻撓醫改實施,而民主黨則堅決反對這種綁架做法,要求一碼歸一碼,預算是預算,醫改是醫改。所以,美國政府部門臨時關門其實是“城門失火,殃及池魚”。

問:為什麼奧巴馬醫改會惹這么大麻煩?

答:公平和效率關係處理不好的惡果。奧巴馬希望給更多窮苦美國人提供醫療保險,醫療改革也已成爲奧巴馬第一任期的最重要政績。但天下沒有免費的午餐,羊毛出在羊身上,窮人的醫保錢最後是要其他人來補貼。爲此美國政府加徵了部分稅收,而普通人的醫保費用這兩年也因此大幅

上漲。共和黨從一開始就反對奧巴馬醫改,在 2011 年成爲衆議院多數黨後,共和黨爲了阻撓給奧巴馬醫改撥款或拖延醫改實施,已採取了約 40 次立法活動。

問:這次政府部門臨時關門會多久?

答:可能幾個小時,可能幾天,也可能幾周。分析人士普遍認爲,政府臨時關門不會持續太長時間,尤其是如果美國股市周二開盤因此暴跌的話,國會兩黨將遭遇更大壓力。隨着政府關門時間加長,民怨會越來越大,民意壓力會最終逼迫國會兩黨達成妥協。

問:政府部門臨時關門對美國經濟有什麼影響?

答:美國國會研究所的數據顯示,1996 年聯邦政府的非核心部門關門給美國造成了超過 14 億美元的經濟損失。美國穆迪分析公司首席經濟學家馬克·贊迪日前預計,如果發生爲期兩周的政府停擺,將會使得第四季度美國經濟增長率減少 0.3 個百分點;如果長達三至四周,則會拖累經濟增長率多達 1.4 個百分點。

問:美國政府部門關門對其他國家有何影響?

答:暫時沒有太大影響,部分雙邊交往可能會受到影響,比如美國貿易代表辦公室就將被迫取消一些出差項目。但如果美國國會在未來兩周內還解決不了分歧,屆時更大的、可能造成國際影響的麻煩就會出現。

如果美國國會繼續將預算案上的警棍擱下,不能在 10 月 15 日前後達成一致提高美國的公共債務上限,那麼美國國債將出現違約。如果真出現這種情況,就會引發國際金融動蕩。但路透社的調查顯示,分析人士認爲這種情況發生的概率低於 10%。(綜合新華社駐北京記者金旻旻、駐華盛頓記者蔣旭峰、樊宇報道)

政府關門八十萬人被解雇

華盛頓——眾議院、參議院和白宮周一夜間一系列的最後倉皇招數,未能打破因奧巴馬總統的醫療改革法導致的艱難預算對峙,引發了 20 年以來的首次政府關門。

這一僵局意味著將有 80 萬聯邦政府工作人員暫時被解雇,另有超過一百萬的工作人員將被要求無薪工作。管理與預算辦公室(Office of Management and Budget)趕在午夜最後時限到來之前發出指示,“因無撥款,各部門應按計劃有序關閉”,這是由於國會未能採取行動爲聯邦政府提供經費而造成的。

美國參眾兩院至午夜時分仍互不相讓,促使美國政府 1995 年以來首次因預算問題關門。

經過幾個回合的快速立法招數往來之後,參眾兩院在當天結束之時仍未達成決議。參議院暫停工作,直到周二晚些時候,而眾議院則開始準備新一輪的談判。但參議院多數派領袖哈里·里德(Harry Reid)表示,不理會眾議院開放參眾兩院協調會議的提議,稱之爲要花招。

他說,“我們不會在槍對著我們腦袋的情況下參加協調會”,他要求眾議院在開始談判之前,接受參議院提出的六周臨時開支法案,該法案不包括任何政策條款。

奧巴馬政府與共和黨控制的眾議院過去曾有幾次差點未能給政府提供經費,但總能在最後時刻達成協議,阻止了政府服務的中斷。

在最後時限到達之前的幾小時里,眾議院的共和黨領導人以 228 比 201 的投票結果贏得了一個新方案,把政府開支與推遲一年執行醫療改革中的一項要求聯繫起來,即個人必須購買醫療保險的要求。眾議院的新方案還將免去國會成員、國會山工作人員、總統任命的行政人員、白宮工作人員以及總統、副總統享有的聯邦醫療保險補貼,以上人員將被迫在根據平價醫療法(Affordable Care Act)而新開設的保險市場上,購買自己的醫療保險。

但 57 分鐘之後,參議院幾乎在毫無討論的情況下,否決了眾議院的附帶醫療改革法案條款的提案,在臨時開支法案中刪除了有關政策的內容,把其直接返回到眾議院。當天早些時候,參議院還曾僅用不到 25 分鐘的會議,否決了眾議院共和黨人周末通過的預算提案。

在就參議院否決提案之前,里德說,“他們瘋了,他們一次又一次地嘗試同樣的作法。”

其後果是,聯邦政府必然會在午夜時分、財政年度結束之際,無錢可花。同時,總統在周一晚些時候簽署了一項法案,保證給軍隊人員繼續發薪。

“不能爲你該做的工作而索要贖金,”奧巴馬在時針指向午夜時在白宮新聞發布廳說道。

奧巴馬打電話給眾議院議長、來自俄亥俄州的約翰·A·博納(John A. Boehner),但通話僅持續了不到 10 分鐘,沒有任何取得進展的跡象。

在眾議院會議大廳里,這位議長說道,“我今晚和總統通了電話。”他把奧巴馬的話歸納爲:“我不會再談判。我不會再談判。”

眾議院中最強硬的保守派人士早已決心與醫療改革法爭到底,這會不可避免地導致政府停止運轉,但這也會檢驗選民對於共和

黨邊緣政策的耐心。

黨內意見的分歧已引發了更大的不滿情緒。

“有這樣一群人,他們認爲,如果你不站到他們一邊,那你就成爲奧巴馬醫保法的支持者”,加利福尼亞州共和黨眾議員德文·努尼斯(Devin Nunes)說道。“如果你不完全支持他們的方案,不完全支持他們想做的事,那麼你就是支持奧巴馬醫保法。這種思維方式有點過時了。”

“爲此而關閉政府是愚蠢的,”他繼續說道。

如果政府的關閉持續一些日子,目前很難確定共和黨人會繼續團結一致,堅持要求醫療保障改革法做出讓步。在被問到共和黨人是否到本周結束時還能保持意見一致時,更保守的眾議員之一、喬治亞州的眾議員菲爾·金格瑞(Phil Gingrey)答道:“我不清楚,我不清楚。”

里德指責博納,把造成政府關閉的責任全部推到他的頭上。

“要知道,面對橫行霸道之人,你不能讓他們隨便打你。因爲如果今天讓他們打你一次了,明天他們會來打你五六次,”前拳擊手里德說道,“我們不是好欺負的。”

里德 呼博納議長把參議院的開支提案拿到眾議院去進行投票。如果進行投票,會得到眾議院中民主黨人壓倒性的擁護,再加上來自共和黨溫和派的支持,幾乎可以肯定提案會獲得通過。

在最後使出的幾招中,共和黨眾議員給政府開支法案提出附加條件,希望推遲個人購買醫療保險的要求。根據附加條件,國會成員、工作人員和白宮工作人員將被迫不再享受政府補貼,而需自行在保險市場上購買醫療保險。

保守派活動人士把附加條件的語言形容爲,保證了國會和白宮人員和美國普通民眾一樣遵守醫療保障改革法的嚴格規定。事實上,附件條件的語言對收入較低的年輕工作人員非常不利。

多數在保險市場購買醫保的人會享有慷慨的稅收抵扣而得到補助。大多數美國人仍繼續從雇主那里獲得醫療保險,而雇主也會因爲在醫療保險上的開支而享有減稅待遇。紐約州共和黨眾議員彼得·T·金(Peter T. King)表示,類似德克薩斯州的特德·克魯茲(Ted Cruz)這樣的參議院共和黨強硬派,把年輕工作人員作爲其毫無意義的政治棋局上的“犧牲品”。

“他們讓自己陷入困境,走進了特德·克魯茲製造的死胡同,”金說道。

預算上的對峙,已經威脅要關閉聯邦政府辦公室和設施,並讓全國範圍內近萬名政府員工無所事事。這種局面源自共和黨人出乎尋常地對一項法律的抵制。該法律獲得通過已達 3 年之久,並經歷了一次總統大選的考驗。最高法院(Supreme Court)也在 2012 年在很大程度上維持了該法律。法律中的主要部分原定從周二起生效,即開設保險市場,讓沒有醫療保險的人們可以購買醫保。

共和黨人認爲,政府自己造成了法律部分內容的拖延。他們說法律應該推遲至少一年再實施。

民主黨人則認爲,共和黨人在該黨極端人士驅使下,試圖利用聯邦預算進行要挾,來得到他們無法在傳統立法程序中獲得的、有關醫療保障改革法案的讓步。馬里蘭州民主黨眾議員克里斯·範霍倫(Chris Van Hollen)說,“我們所處時期的可怕之處在於,看不到解決問題的前景。”



紐約 加州 奧巴馬健保 9 州按計劃上路

自開始就爭議不斷的歐記健保,歷經最高法院上訴、與預算案糾纏不清的爭戰,1 日終於上路,但如今將面臨最後的考驗—民心的檢驗。不過因電腦技術障礙,有紐約、加州等九州如期運作,其他 41 州尚未完全就緒。

預期能按計畫運作的九個州爲紐約、加州、麻州、康乃狄克、夏威夷、愛達荷、肯塔基、新墨西哥和羅德島。

健保市場網絡也很可能出現各類故障,上周末,數州仍努力試圖將健保計畫正確無誤地貼上網站。聯邦政府停擺雖不致影響健保市場的開張,但可能減緩技術修復的速度。

在這項聯邦醫療保險以來最大的社會安全網展開之際,民眾最關切的不是意識形態問題,而是能否負擔得起新健保的保費、健保內容是否扎實、新系統是否存在缺失,以及新健保市場網站是否真正便民,讓民眾容易選購,完整答案可能等到數月之後才見分曉。



一般預料,健保市場剛起步,難免會跌跌撞撞。雇主未提供健保的民眾可立刻選購私人健保,並獲得政府補助;或者最晚等到 12 月 15 日前登記,仍能在明年 1 月 1 日取得新健保。多數人可能會先觀察首批申請者的成效,才會加入登記行列。

民眾查看能獲多少政府補助金額時,也可能障礙重重,尤其報稅複雜的民眾和同住一屋檐的大家庭,可能需要客服中心的協助,才能獲得滿意的答案。符合醫療補助計畫的民眾在資料轉移時,在有的州可能順利無礙,有的州則可能無法運作。

奧巴馬健保全包 10 大福利

美聯社/華盛頓 30 日電,根據歐記健保,從明年開始,向個人以及透過小團體市場向員工不超過 50 人的公司提供的保險,都必須涵蓋 10 種基本福利。這種規定擴大了保險福利,但也提高保險成本。大雇主提供的保險不受管制,因爲它們通常已提供大多數這類福利。

● 這 10 種基本納保福利項目包括:門診服務;急診服務;住院;孕婦和新生兒照顧;心理健康和戒癮治療,包括行爲問題健康治療;處方藥;復健服務和器材;實驗室檢驗;慢性病管理和預防保健服務;小兒科服

務,包括牙齒和視力保健。投保者可以選擇提供不同的福利範圍、保費和自付額的保險,可是保險公司必須支付醫藥費的特定百分比。

- 牙齒和視力:歐記健保並不包含成年人的牙齒或視力保險,因此投保人如要洗牙或檢查視力,可能仍得自己掏腰包。
- 帶病投保:明年開始,不論是雇主提供的保險或在健保市場投保,大部分保險都不得拒絕帶病投保,或對這些人提高收費。
- 自付額/終生限額:個人

一年最多需自付 6350 元醫藥費,家庭爲 1 萬 2700 元。這些數字不算每個月支付的保費。

此外,大多數保險計畫不得對基本健康福利訂定終生給付限額,也就是保險公司不得因投保人的醫藥費超過某個限度而拒絕給付。

● 26 歲:歐記健保準許年輕人繼續納入父母的保險,直到年滿 26 歲,繼子繼女、領養子女和一些寄養兒童也適用。

大部分保險已採用這種規定,而明年開始年輕人即使有工作,雇主也提供保險,還是可以留在父母或扶養人的保險里。