



# “車都”底特律何緣淪陷

美國“汽車之都”底特律 18 日申請破產保護,如果得到法院批准,將成為美國史上最大的城市破產案,涉及大量債權人和產業工人利益。不少司法專業人士認定,底特律破產將引發一系列涉及巨大的法庭訴訟。美國歷史上,紐約、克利夫蘭和費城一度面臨破產,但底特律是第一個真正提出破產保護申請的大城市。

破產保護申請獲批後,數以千計的債權人將面臨巨額損失。另外,底特律數千名工人的退休金、醫療保險無法保證。他們將不得不就破產清償展開協商。

底特律一名主要代理破產案件的律師道格拉斯·伯恩斯坦說,底特律破產案件會持續 1 至 3 年,代價高昂,“(案件涉及金額)將達到數千萬至數億美元”。

**政府“活”了 爛攤子扔給法院**  
按美國《華盛頓郵報》估計,破產申請將持續 30 到 90 天的時間,以確定底特律是否可以依據美國“破產法”第九章獲得破產保護等事宜。緊急財政管理人奧爾 18 日說,底特律希望明年夏季或秋季“走出”破產。一些專家認為,這不可能。《華盛頓郵報》給出的預計時間是“多年”。破產保護程序可能花費數以億美元計法律和金融費用,取決於完成時間。

破產對於底特律地方政府來說是一口氣,他們將爛攤子扔給了法院。地方政府申請破產,只是標誌著該地方政府將失去清償債務的能力,並不意味著政府職能的破產。不過,地方政府破產後,城市債券的投資者將成為首當其衝的受害者,因為地方政府破產相當於政府債券違約,即地方財政無力支付債務,發行的市政債券將無法到期償還。此外,地方政府破產也將影響到普通民衆的生活,因為破產後政府將不得不採取一系列措施,如加稅、裁員、減薪等,使地方財政重回正軌。退休民衆的養老金也會受到影響。

**債權人怒了 申請破產不“夠格”**  
密歇根州州長里克·斯奈德今年 3 月任命破產律師奧爾為底特律緊急財政管理人。按兩人的說法,2012 財政年度結束時,底特律財政赤字超過 3.26 億美元。這座城市長期依靠借債和拖延發放養老金等方式應對財政困難,眼下負債大約 185 億美元,已無力維係,只能訴諸破產保護。斯奈德說,如果不申請破產保護,底特律的財政緊急狀況不能順利解決。申請破產保護是一個艱難的決定,但也是唯一可行的方案。

分析人士指出,申請破產保護最主要的一個原因就是避免與不願意放棄債權的債權人之間的法律糾紛,在這一方面,底特律也是如此。不過,他們也指出,問題在於,債權人很可能對底特律是否能夠符合申請破產保護的條件提出質疑。根據破產法規定,提出破產保護申請並獲批准後,債權人通常可以提出債務重組計劃,然後借此減少需要支付給債權人的債務,通常會按一定比例支付債務。

通用汽車公司在一份聲明中說,底特律申請破產不會對企業運營有影響。消息人士告訴《華盛頓郵報》,按照正在商討的一份方案,UBS AG 和美國銀行美林金融管理部可以按 75% 的比例獲得原金額 3.4 億美元的擔保債務。

**老百姓苦了 養老金縮水 不敢退休**  
愛德華·麥克尼爾是底特律 33 個工會的談判代表,他代理的大多是服務業工會。麥克尼爾認定,破產並不是最好選擇,將“摧毀工會”。“我一直說這是一個權力爭奪的過程……破產不關乎城市財政平衡得以恢復,而是州長想要接管底特律。”

對底特律民衆來說,破產保護申請可能帶來的負面影響將主要表現在退休金方面。因此退休人員和臨退休人員將遭遇最大挑戰,他們紙面上的一美元可能到頭來只剩下幾分錢。現年 50 歲的居民赫伯特·詹金斯說:“我本來計劃今年 10 月退休,但現在卻開始猶豫了。”

**聯邦政府不太可能“雪中送炭”**  
美國白宮女發言人艾米·布倫戴奇 18 日說,總統奧巴馬及其高級顧問團隊正密切關注事態發展。不過,布倫戴奇表示,聯邦政府不太可能“雪中送炭”。布倫戴奇說:“密歇根州當地的官員和底特律的債權人都清楚,他們必須自己找到一個應對城市嚴重財政挑戰的辦法。”路透社報道,2008 年金融危機爆發時,美國聯邦儲備委員會曾向通用公司、克萊斯勒公司等汽車製造商提供數以十億計的資金,幫助它們從破產管理程序中迅速恢復。不過,這次政府沒有作出任何承諾。

**變賣藝術品能救底特律?**  
底特律一向以“汽車之城”著稱,一般人只知道這裡的汽車製造業極其發達,卻鮮有人知道,底特律擁有一座全美數一數二的大藝術博物館,館內藏品包羅萬象,約有 6 萬件珍貴藏品。其中不乏像喬凡尼·貝利尼、倫布蘭特、凡·高和畢加索等大師們的珍品。其價值難以估量。在今年 5 月的一次採訪中,博物館主任格雷厄姆·比爾曾估算過,整個底特律藝術博物館藏品的價值可達數十億美元。

變賣計劃一經曝光立刻引起強烈非議,不僅底特律人反對,就連別的城市都反對。底特律藝術博物館方面為了保護博物館的收藏品,還火速聘請了一位破產案方面的專家律師。底特律藝術博物館的首席營運官埃里克森稱,博物館的藝術品屬於公益信託,只有當博物館需要



集資購買另一件藝術品之時,才會出售館內藏品。

**車都緣何破產?**  
美國經濟分析師解讀,底特律受市政管理、產業形勢和金融危機三重因素影響,陷入經濟萎縮—市政服務差—人口外流—財政困難的“惡性循環”。

20 世紀 60 年代末,城市種族矛盾激化,人口外流,汽車企業遭受影響,“汽車之都”開始走下坡路。

隨後,美國汽車製造業受歐洲、日本和韓國等地競爭對手衝擊,一些汽車以及汽車零部件製造企業相繼外遷。

2009 年,汽車製造業隨金融危機爆發而崩潰,三大汽車製造商遭重創。

**破產意味什麼?**  
■ 底特律申請依據美國“破產法”第九章獲得破產保護。美國《華盛頓郵報》援引美國司法機構發佈的資料報道,如果申請成功,底特律將可以就調整債務配額和談判方案。

■ “破產法”第九章不允許債權人為索債針對城市作出任何集體法律行動。

■ 破產後,城市“燈光依舊”,但一些市政服務可能削弱,城市可以增稅。

■ 用工合同可能面臨大的修改,這取決於法官的決定。一些已退休人員的養老金可能不會有變化,但現職員工的養老金可能會縮水。

■ 按“破產法”,法官和債權人均無權強迫城市清算資產,決定權在市政或緊急財政管理人員手中。預計底特律可能會出售一些市有資產,包括動物園或是博物館內的凡·高名作,但現階段這些都無法確定。

**250 個地方政府破產**  
去年,加利福尼亞州三個城市曾在兩周內相繼破產。去年 6 月底,約 30 萬人口的斯托克頓市宣佈破產。緊接著,約 8000 人口的馬默斯萊克斯市宣佈破產。隨後,約 21 萬人口的聖貝納迪諾市宣佈破產。過去 30 年中,美國申請破產的地方政府近 250 個。2008 年金融危機爆發以來,就有十幾個城市申請破產。從規模上來講,這一波美國地方政府債務危機,在加州和紐約州尤為嚴重。

**“鬼城”迷途**  
底特律的破產申請為這個汽車城描繪了一幅慘淡的景象:心情極度鬱悶的債權人,185 億美元的高額債務以及處在近 40 年來最高水平的謀殺犯罪率。

底特律申請破產的備忘錄中寫道:決定宣佈破產以前,底特律經歷了長達 60 年的衰退,在這段時期內,現實情況常被忽略。

如今,這座城市處處散發着荒涼的味道:到處是空曠的街道、空蕩的摩天大樓、殘破的鄉村別墅、破損的建築、倒閉的商店。伴隨着美國汽車業的下滑,這座城市似乎正在被人遺棄。今年

2 月,美國《福布斯》雜誌將其列入全美“最悲慘城市”之一。

**建築:全城 7.8 萬座廢棄房屋**  
摩天大樓、漂亮乾淨的河邊大道是這個曾經繁華一時的汽車之城的象徵,然而,如今這些也只局限於通用總部所在的市中心區,只要轉過一個街角,破敗的景象就會撲面而來。豪華與衰敗,形成觸目驚心的對比。走在底特律街頭,被人遺棄的房屋、酒吧、工廠等廢墟般的景象無數次重複出現。據統計,當地有約 7.8 萬座廢棄建築。

由於經濟蕭條和中心城區的“空心化”互相作用,工廠倒閉,社區縮水,消費人群消失,餐館、商店、酒吧等商業場所一個接一個歇業,人們開始逃離這個城市。因此,現在的底特律,市區到處是被遺棄的房屋,當地人把底特律稱為“鬼城”。

汽車業本來是底特律的支柱產業,遭到經濟危機衝擊必然會影響到當地的經濟。底特律的各個角落都有東西提醒人們,汽車業衰落對這個城市的衝擊有多大,以前人潮洶湧的火車站,現在卻像一片廢墟。工廠多半已經關閉或者破落不堪。

**房產 一雙鞋買兩套房**  
投機商人茉莉說,5 年前賣 45 萬美元的房子,她現在僅花 2300 美元就買下來了。目前,她一共買了 363 處房產,最大的一筆開支花了 12000 美元,買下了曾價值 170 萬美元的房產。最小的一套房子只花了 500 美元。她說:“有人花 1100 美元買皮鞋,而我用它買了兩套房。”

還有些低端的房產開價只要 1 美元,但是房地產中介提醒說,在頭腦發熱把錢投到買便宜房子之前,要先做一些調查以免後碰到些意想不到的麻煩。買房者不僅要支付房款,還要支付包括城市檢查、房產稅和其他一些費用,這些費用就能高達上千美元。此外,便宜的房子還要大規模進行翻新,重新鋪設管道、電線等,這些費用又會把房子的總價抬高。

**居民 1/3 人口活在“貧困線”下**  
底特律公佈其 2010 年人口統計:該市人口比高峰期減少 63%,如今人口已從上世紀 50 年代的 180 萬銳減到 70 萬人。城市的住房有 1/5 以上(也就是 8 萬套左右)是空房。底特律的失業率高達 18.3%,遠高於全國的 7.7%,16 歲以上的人口有不到一半的人在工作。犯罪率和貧困率排在全美前列。據統計,該城市人均年收入僅為 1.5 萬美元,有超過 1/3 的居民生活在美國“貧困線”以下。因此,《福布斯》雜誌評它為“2012 年美國最悲慘城市”。

“底特律早就死了。”曾在克萊斯勒工作的詹姆斯說,他現在在一家傢具公司做包裝工,沒有醫療保險和退休金。而市圖書館懸掛的標語好像一個蒼白的自嘲:精神的富裕是唯一真正的富裕。

**服務 警察和路燈都沒了**  
今年第一季度,底特律約有 40% 的路燈不亮,只有 1/3 的救護車可提供服務。密歇根州州長說,底特律市民致電警方平均要等待 58 分鐘才能得到響應,而全國平均等待時間為 11 分鐘。破案率僅為 8.7%,密歇根全州的破案率為 30.5%。

城市的一些基礎服務早已中斷,很多地方甚至沒了警察服務。城市里犯罪猖獗,你甚至可能剛下公共汽車就被搶,每晚都有槍擊案,甚至有人會為了一雙球鞋就去殺人。

只有小酒館和夜間的俱樂部還在營業,舞廳里還閃爍着迷人的身影,酒吧顯示菜價 5 美元。

**管理 機構臃腫不辦事**  
機構臃腫、人浮於事是造成底特律財政赤字和長期債務增多的一個原因。該市一個為政府收繳各類車輛違規罰款的機構,編制是 285 人,實際上雇用了 350 人。

底特律市政府借的錢都花到哪里去了呢?這些錢主要用于政府機構的日常運作、雇員的薪水和福利以及一些市政項目開銷。其中雇員的薪水和福利,開銷達到 57 億美元。維持退休雇員的養老金,政府借債 14 億美元。

底特律政府普遍存在的貪污現象也讓財政問題進一步惡化。前市長基爾帕特里克很早就因捲入性醜聞辭職,繼而入獄,目前被法院判定犯有 20 項腐敗和賄賂罪。

**數字:實在沒法活了**  
■ 長期債務 185 億美元。  
■ 人口 從 1950 年的 180 萬減少至 2012 年的 70 萬。  
■ 城市稅率 已至法律規定的極限,財政連續 6 年入不敷出。  
■ 財政赤字 至 2012 財政年度結束時共計 3.266 億美元。  
■ 養老基金 已經長期依靠借債和延期支撐。

■ 失業率在 2012 年 6 月為 18.3%,是 2000 年的將近 3 倍。  
■ 命案發案率 近 40 年來最高。

**觀察:城市不能把命運託于個別企業**  
底特律的教訓是深刻的。長期以來,底特律產業結構單一,就業和財政均嚴重依賴大型汽車企業。但是,城市與產業的關係,其實從某種程度上說是“鐵打的營盤、流水的兵”。企業在面臨經營困難時可以裁員、可以搬遷,但一座城市卻無這種靈活性。

因此,一個城市保持長盛不衰的秘訣,不是把自己的命運寄託于個別強勢企業身上,而在于不斷更新產業鏈,打造新的增長點。同為美國老工業城市的匹茲堡,就因找到了醫療、環保等“綠色經濟”增長點,從昔日“煙城”成功轉型為美國“最宜居城市”。美國兩個老工業城市的不同命運,值得深思。

**疑問:抄底底特律樓市不值得!**  
底特律房價大幅下跌,甚至有房子只賣一美元一棟,有人認為去底特律抄底買房很划算。在底特律,花三萬美金(大約 20 萬人民幣),就可以買 110 平方米的房子,但是這些房子有兩大問題。

第一,美國的房子都有房產稅。如果花三萬美金買一個底特律的房子,每年大概房產稅要交兩千美金。所以說,你如果不買的話,這個房子空置着不賺錢,如果要租出去,就要看市場反應。底特律房價是繼續往下跌還是往上漲,大家心里很清楚。

第二,房價較低的房子,一般區域治安都不好,而且有繼續惡化的趨勢。三萬美金買的東西能不能帶來回報,能不能保值增值,可以說答案是否定的。

## 美國郵局擬逐步取消送信上門服務

美國郵局正在邁向“集中化郵遞”,這要求居民到本社區的集群郵箱去取信。各地郵局局長已經對增長較快的社區發出數百封信函,提醒新開發住房要有集群郵箱。去年,資金緊張的郵局要求工業園和購物商場的公司也採用集中送信的方式。但加州共和黨眾議員伊薩為挽救郵局,要求採取更多措施。他把要求取消送信上門服務作為新法案的關鍵部分,那將要求所有人都到路邊郵箱或集群郵箱取信。擔任眾議院監督和政府改革委員會主席的伊薩說,挽救郵局服務的平衡方式意味着允許美國郵局適應美國人改變使用郵件的方式。取消送信上門服務將節省大量資金。目前全美 3500 萬戶居民和商家在家門口得到郵件。

根據美國郵局局長的報告,將工資和運輸費計算在內,在全美多數城市每一停靠送信點的平均成本為 353 美元。相比之下,路邊郵箱成本為 224 美元,而集群郵箱為 160 美元。

送信是郵局的固定開支——每年 300 億美元。結束這種送信方式每年可節省 45 億美元。那將超過結束周六送信所節省的開支 30 億美元。

結束送信上門得到賀卡協會等團體的支持,儘管他們要求維持周六送信。但郵局工會說,結束送信上門是個壞主意,影響老年人和殘疾人。全國郵遞員協會秘書長紹貝爾(Jim Sauber)說,“讓紐約水牛城的某個人在冬季下雪天走路到郵箱簡直是發瘋的設想。”

由於更多美國人採用電郵和電子賬單,郵局繼續面臨郵件下降的困境。美國郵局 2012 年虧損 160 億美元,也曾經兩次對預存聯邦退休人員基金違約。美國郵局也用光了財政部提供的 150 億美元信用額度。結束實施國會對預付退休人員醫療費的規定將解決郵局的痛苦。在等待國會救助的同時,美國郵局也在採取措施,其中之一就是擴大新住宅區的集群郵箱。