聚焦釣魚島之爭

2012年3月2日,日本內閣綜合海洋政策本部公佈了39個無人島名稱,其中包括釣魚島附屬島嶼;3月3日,中國國家海洋局宣佈包括釣魚島及其附近島嶼在內的71個島嶼的標準名稱。隨着中國和日本先後命名釣魚島及附屬島嶼,釣魚島的爭奪已經進入白熱化。

3月2日,日本內閣綜合海洋政策本部公佈了39個無人島名稱,其中包括釣魚島附屬島嶼;3月3日,中國國家海洋局宣佈包括釣魚島及其附近島嶼在內的71個島嶼的標準名稱。隨着中國和日本先後命名釣魚島及附屬島嶼,釣魚島的爭奪已經進入白熱化。

3月16日5時許,由中國海監50、66船組成的中國海監定期巡航編隊,抵達釣魚島及其附屬島嶼附近海域進行巡航。國家海洋局表示,中國海監是國家海洋局領導下的海上綜合執法力量,按照有關法律和職責的規定,依法維護中國海洋權益。此次巡航體現了中國政府在釣魚島及其附屬島嶼主權問題上的一貫立場。

釣魚島歷來都是中國領土不可分割的一部分,它什么時候、爲什么就變成了中日兩國之間一個敏感的問題?這是我們最眞實的一個疑問。追索這個問題,我們就注意到:一旦涉及這片海域出現的問題,日本方面最引人注目的解決之道就是:請求美國介入,強調所謂的“日美安保條約適用于釣魚島”。這背後,美國的強大只是最表面的原因;更實質之處在于,“二戰”結束後,亞洲地緣政治結構在被確認的過程中,人爲構成了一系列源頭性矛盾。釣魚島的領土問題只是其中之一。由此,弄清釣魚島問題複雜化的根源,必須回到地緣國際政治的歷史現場,去體會其中引人深思的因素。

釣魚島禍根

二戰後蔣介石兩拒“琉球”

1943年,世界反法西斯戰爭開始進入反攻階段,隨着意大利的無條件投降,納粹德國的覆滅已成爲時間問題,對日作戰開始成爲同盟國的作戰重心。爲此,美國總統羅斯福決定召開由美、英、中、蘇四國首腦參加的開羅會議,以加強反法西斯聯盟,協同對日作戰。

1943年11月9日,羅斯福致電蔣介石,告知他在兩三天內去北非,請蔣介石和英國首相丘吉爾與他在開羅會晤,希望蔣介石11月22日抵達開羅。蔣介石接到電報後,認爲這是一個廢除不平等條約,恢復中國國家利益的好機會,於是要求手下官員擬訂會談方案。其中涉及中國政治方面的方案包括:戰後將東北、台灣及澎湖列島交還中國,並無償接收南滿鐵路與中東鐵路等。蔣介石對這個方案甚爲滿意。

11月18日上午,蔣介石、宋美齡夫婦以及國防最高委員會秘書長王寵惠、美國在華軍事將領史迪威和陳納德等20余人,從重慶白市驛軍用機場分乘兩架飛機飛往埃及。

建議中美共管,蔣介石一拒琉球

開羅會議于1943年11月22日—26日召開,其間蔣介石與羅斯福會談了4次。11月23日晚,蔣介石帶王寵惠與羅斯福單獨會談,在談到剝奪日本在太平洋侵佔的島嶼時,羅斯福對蔣介石說:“琉球系許多島嶼組成的弧形群島,日本當年是用不正當手段搶奪該群島的,也應予以剝奪。我考慮琉球在地理位置上離貴國很近,歷史上與貴國有很緊密的關係,貴國如想得到琉球群島,可以交給貴國管理。”

羅斯福突然提出將琉球群島交給中國,大大出乎蔣介石的意料,不知該如何回答。過了老半天,他才對羅斯福說:“我覺得此群島應由中美兩國佔領,然後國際託管給中美共同管理爲好。”蔣介石這么一說,羅斯福覺得蔣介石不想要琉球群島,故未再往下說。

琉球群島位于中國台灣島和日本九州島之間,包括先島諸島、冲繩諸島、奄美諸島、土噶喇列島、大隅諸島等島嶼。12世紀琉球群島上出現了中山、山南、山北三個小王國,公元1372年開始向中國明朝進貢,國王分別受明朝冊封,官民與明朝往來十分頻繁。此後,該群島又形成了統一的琉球王國,但仍向中國封建統治者朝貢。1609年,日本薩摩藩諸侯島津氏用武力征服琉球。此後,琉球王雖向明朝與薩摩藩同時進貢,但國王仍受中國冊封,而且一直延續到清朝。琉球國王一直受中國冊封,在交往中又偏重中國,日本統治者對此極其不滿,十分擔心琉球歸並于中國。1872年,日本明治政府未與中國商量,強行廢琉球王國爲琉球藩。1879年,日本又強行吞並琉球藩設置冲繩縣。

琉球群島系中國的東大門,歷史上又與中國關係密切。羅斯福想把日本用武力侵佔的琉球群島交給中國,自然有他的考慮,但由於蔣介石的猶豫態度,羅斯福第一次提出的這一建議沒有成功。

懼怕日本,蔣介石二拒琉球

11月25日,蔣介石與羅斯福再次會談時,又談到了琉球群島。羅斯福說:“我反復考慮,琉球群島在台灣的東北面,面向太平洋,是你們的東部屏障,戰略地位極其重要。你們得到了台灣,如不得到琉球,台灣也不安全。更重要的是,此島不能讓侵略成性的日本長期佔領。是不是與台灣及澎湖列島一併交給你們管轄?”

蔣介石見羅斯福又提到這個問題,想到琉球被日本佔領了多年,在國內草擬的談判方案又不含琉球問題,變得十分猶豫。羅斯福見蔣介石半天不作聲,以爲他沒有聽清楚,又補了一句:“貴國要不要琉球?如果想要,戰爭結束後就將琉球群島交給貴國。”蔣介石猶豫再三,最後答復道:“琉球的問題比較複雜,我還是那個意見,中美共同管理爲好。”羅斯福心里明白了:蔣介石是眞的不想要琉球群島。蔣介石對琉球的態度,讓羅斯福感到不可思議。

自此以後,羅斯福及美方的其他人員在蔣介石面前再也不提琉球的事了。

蔣介石當時爲何不要琉球群島呢?據後來跟隨蔣介石到開羅的國民黨官吏們分析,他去開羅,主要是爭東北、台灣及澎湖列島,沒有爭琉球的方案,蔣介石認爲能將東北、台灣及澎湖爭回來就足夠了。另一個原因是日本是亞洲強國,蔣介石怕中國得到琉球後,日本日後找中國扯皮,中日兩國再結新怨。

由於蔣介石堅持不要琉球群島,故《開羅宣言》在寫到日本應歸還中國的領土時,只提到“日本所竊取中國之領土,例如滿洲、台灣、澎湖列島等”,只字未提琉球群島。

蔣介石嚴防消息泄露

開羅會議結束後,蔣介石才回過味來,開始後悔沒有接收琉球群島。蔣介石覺得這件事說出去有損他的形象,於是叮囑王寵惠說:“羅斯福要把琉球交給我們的問題,只有少數幾個人知道,再不要往外說了。如果有人問此事,就說我們沒有條約、根據,提不出理由。”儘管蔣介石對王寵惠千叮嚀萬囑咐,但王寵惠回到重慶後,還是向極少數關係密切的國民黨要員透露了此事。事情在國民黨高層傳開後,許多人跑去找王寵惠詢問到底是怎么一回事,王寵惠怕事情搞大了難以收場,再也不敢講出實情。此後,國民黨的文件、檔案、雜誌、圖書一提到琉球問題時,都說因無根據,故中國在開羅會議上未提琉球群島的問題。

1945年3月26日,美軍發起冲繩戰役,並在3個月後佔領了琉球群島。第二次世界大戰後,隨着新中國的成立和朝鮮戰爭的爆發,美國改變了對中日兩國的態度,開始扶植日本爲其亞洲戰略服務,美國在琉球群島問題上的立場也發生了重大改變。1962年,美國總統肯尼迪公開承認日本對琉球群島的完全主權。1972年,美國將琉球諸島交給日本。隨後,日本完全控制了琉球群島。

蔣介石不要琉球群島,日本深受其益,美國也獲得了大利。今天這一地區複雜的政治軍事態勢,以及各種資源的糾紛,都是在這次安排的大框架下產生的。

歷史

明朝初期釣魚諸島就是中國領土

早在明朝初期,釣魚諸島就已明確爲中國領土,明、清兩朝均將釣魚諸島劃爲中國海防管轄範圍之內,並非“無主地”。早在明朝就有關於釣魚島的歷史文獻記載。

日本稱釣魚島屬其冲繩縣管轄,但日本的冲繩縣在距今約125年前曾是獨立的琉球國。

在日本1879年開始吞並琉球國之前,中國曾與琉球國有過約500年的友好交往史,最先發現並命名了釣魚島等島嶼。在明朝永樂元年(1403年)的《順風相送》一書中便有關於“釣魚嶼”的記載。

甲午戰爭後 日本搶走釣魚島

直到1893年,即甲午戰爭的前一年,日本冲繩縣知事要求將釣魚島等劃歸冲繩縣時,日本內、外兩卿還將此拖了一年。甚至到甲午戰爭那年,因日本尚無獲勝的把握,故政府仍以“該島究竟是否爲帝國所屬尚不明確”爲由而加以拒絕。

1895年4月17日,清政府在甲午戰爭中戰敗簽署了《馬關條約》,被迫割讓台灣及其附屬島嶼、澎湖列島。直至日本戰敗投降,日本統治台灣長達50年,釣魚島等台灣周圍附屬島嶼也被日本長期霸佔。

二戰戰敗日本歸還了釣魚島

1943年12月,中、美、英發表的《開羅宣言》規定,日本將所竊取于中國的包括東北、台灣、澎湖列島等在內的土地歸還中國。

1945年的《波茨坦公告》規定:“《開羅宣言》之條件必將實施”。同年8月,日本接受《波茨坦公告》宣佈無條件投降,這就意味着日本將台灣、包括其附屬的釣魚諸島歸還中國。1945年3月26日,美軍發起冲繩戰役,並在3個月後佔領了琉球群島。

美軍佔領琉球之後,曾于1946年1月29日發佈《聯合國最高司令部訓令第667號》,其中第三項中已明確規定了日本版圖所包括的範圍,即“日本的四個主要島嶼及包括對馬諸島、北緯30°以南的琉球諸島的約1000個鄰近小島”,其中根本不包括釣魚島。

釣魚島檔案

1978年“釣魚島事件”日本借機向中國施壓

1978年4月,中國百餘艘漁船進入釣魚島附近海域捕魚,日本海上保安廳進行了有組織的攔截。4月12日上午,日方報道說東海釣魚島附近海域出現了很多中國漁船,稱“共有108艘”。其中,16艘漁船進入釣魚島12海里範圍內。日本巡邏船以中國漁船進入所謂的日本“領海12海里內”爲由,要求中國漁船退出。而中國漁民則在木板上寫出“這是中國的領土”“我們有權在此作業”等字樣進行抗議,這種狀況一直持續到晚上8點鐘。此後,中國漁船多次進出釣魚島海域。

這就是有名的“釣魚島事件”。日本方面認爲這是中國大陸第一次採取這種大規模的宣示行動,而這一事件發生的一個背景就是中日正在商談簽署和平友好條約,不少日本政客借簽約要求中國承認釣魚島屬於日本。

事實上,中日之間的非正式談判在1978年2月17日就開始了,但直至3月才結束,談判進展得極爲緩慢,這主要是由於日本方面意見不一造成的。其間,日本一些敵視中國的國會議員甚至提出將“中國承認日本對尖閣列島(即釣魚島)擁有主權”同簽約一事挂鈎。

3月23日,日本政府發言人在回答一名反對簽約的自民黨議員質詢時表示,“日本(對釣魚島)享有控制權,沒有必要和任何國家談判它的主權歸屬。政府認爲中方的主權要求沒有什么意義”。

3月26日,日本《每日新聞》報道說,日本農林水産大臣同時也是日本右翼組織“青嵐會”領導人之一的中川一郎聲稱,很有必要將釣魚島問題和中日友好條約問題聯繫起來考慮。

4月7日,外相園田直和100名反對簽約的自民黨議員進行會晤,這些議員們特別建議將釣魚島問題的解決作爲日中友好條約簽署的一部分。這也成爲“釣魚島事件”的導火索。

日本借機向中國施壓

4月13日下午,日本外務省中國課課長田島約見中國駐日本大使館一秘宋文,要求中國漁船立即撤離釣魚島海域,宋文嚴詞拒絶,並強調釣魚島是中國的領土。由於正值中日談判簽署《中日和平友好條約》之時,日本一些敵視中國的國會議員公開提出要中國承認日本對釣魚島擁有主權。日本政府也借機順應右派要求,向中國政府施加壓力。

4月14日,日本外相園田直稱:《中日和平友好條約》的推進肯定會受到此事的影響……我覺得是中國方面錯誤地判斷了事態,中方認爲這樣一來會再開和日本的談判。日本還有官員放話說,只要中國漁船“侵犯”領海事件得不到最終處理,就不能恢復條約談判。甚至有人揚言要使用武力“立即拘捕來犯的漁船”。

4月15日,中國國務院副總理耿飈在會見以田英夫爲團長的日本社會民主聯合訪華團時說:“這幾天,你們日本的報紙、廣播,再加上蘇聯的挑撥,說這是中國有計劃的行動。我可以肯定地告訴日本朋友,我們不是有意識、故意佈置搞的,恐怕日本政府方面有人要藉題把友好條約的締結拖下去?至於釣魚島問題,是早已明確的,是我們的。”耿飈進一步強調說,這是偶然事件。

危機發生後,日本部分媒體也對事件進行了認眞反思。4月15日,日本工人黨中央機關報《工農戰報》發表“通過戰爭掠奪來的尖閣列島,要通過締結友好和平條約友好地解決”一文,列舉事實說明釣魚島是日本借甲午戰爭非法從中國掠奪的,從歷史和地形看,該島屬於台灣附屬島嶼。

事件的解決——擱置爭議

“釣魚島事件”雖然引起了中日關係緊張,但因雙方合理、即時的溝通而很快得到解決。香港《明報》1978年5月23日發表社論“鄧小平談釣魚島”,報道鄧小平5月19日接受美國合衆社編輯和發行人的採訪時說:日本對釣魚島享有主權的說法是站不住腳的,這就是說,中國對釣魚島享有主權的說法站得住腳。與此同時,中方在堅持原則前提下,採取靈活的處理辦法來平息危機。

在日本方面,事發後,首相福田赳夫和外相園田直爲處理這一事件定下了基調:福田赳夫要求他的內閣部長們小心處理“釣魚島事件”,即沒有他的批準,不能就事件發表看法。園田直再三強調,外務省將把該事件同條約談判分開。園田直後來還表示,“釣魚島事件”的解決“不是中日締約的先決條件”。

值得一提的是,5月初福田赳夫訪美時,美國總統卡特曾問及中日談判簽約一事,在中日締結和約問題上展示了積極態度,表示“對日中關係的進展感到高興”。5月10日,園田直就日本的外交政策發表講話:“美國總統預祝締約成功的激勵不會左右日本的外交,我們也沒有必要大肆渲染美國歡迎日中早日締約的態度。我們只需要按照既定的方針辦,不能給國民以日本的外交受他國左右的印象……”5月27日,日本首相福田赳夫宣佈將重啓友好條約談判。7月21日,中日就締結和約進行事務性談判。8月12日,條約正式簽訂。

同年10月25日,中國領導人鄧小平指出:“在中日兩國邦交正常化之時,雙方一致約定先不觸及釣魚群島問題。在這次《中日和平友好條約》締結之際,我們也一致同意先不觸及釣魚群島問題。兩國政府在談判時也都認爲還是避開這個問題爲好,把這個問題先放一放也行……”

1979年5月,鄧小平在會見來華訪問的自民黨衆議員鈴木善幸時又強調說,可考慮在不涉及領土主權情況下,共同開發釣魚島附近資源。同年6月,中國政府通過外交渠道正式向日本提出共同開發釣魚島附近資源的設想,首次公開表明瞭中國願以“擱置爭議,共同開發”模式解決同周邊鄰國間領土和海洋權益爭端的立場。

檔案

鄧小平訪日妙答釣魚島問題

翻開一直珍藏的鄧小平訪日全程相冊,89歲高齡的前中國外交部副部長、駐日本大使符浩老人,借着這些歷史性的畫面,向記者憶述起他與鄧公接觸的珍貴點滴。

改革開放關鍵之旅

1978年10月到1979年1月的三個月時間里,中國發生了歷史性大轉折,中日締結和平友好條約、確定改革開放路線的十一屆三中全會召開、中美正式建交……

在這一系列重大歷史事件中,鄧小平的日本之行被輿論視作中國改革開放的關鍵之旅。

1978年10月22日至29日,時任國務院副總理的鄧小平赴日參加《中日和平友好條約》締約換文儀式,並對日本進行了首次正式訪問。

符浩指着鄧小平乘坐氣墊船和新幹線的照片說:“這一次訪日,除了政治性的活動,他走訪最多的是鋼鐵廠、汽車廠、電器廠等大企業。回國就召開十一屆三中全會,改革開放了。”

日本,可以說是鄧公爲開國門頻密外交的重要一站。1979年1月,從美國訪問歸來,鄧小平特意在日本作短暫逗留。這一次,鄧小平心情特別愉快,笑容時常挂在臉上,饒有興緻地去富士山下的風景勝地熱海一游。個中心境,令身旁的符浩亦深受感染。

妙語連珠刮起“鄧旋風”

符浩拿出一張當年在日本召開記者招待會的大幅照片說,鄧小平智慧而幽默的詞鋒,讓日本人瞭解了他,對鄧小平更加佩服,一時間,在日本刮起了“鄧旋風”。

這位比鄧小平小十二歲的老人,最先想起的就是鄧公就釣魚島問題妙答記者問的精彩一幕。

有日本記者當時提出了釣魚島及附屬島嶼的歸屬問題。這是締約中的敏感話題,而鄧小平聽後神態自若地說:“這個問題我們同日本有爭議,釣魚島日本叫‘尖閣列島’,名字就不同。這個問題可以把它放一下,也許下一代比我們更聰明些,會找到實際解決的方法。”鄧小平四兩撥千斤的回答,令緊張的空氣頓時輕鬆許多。

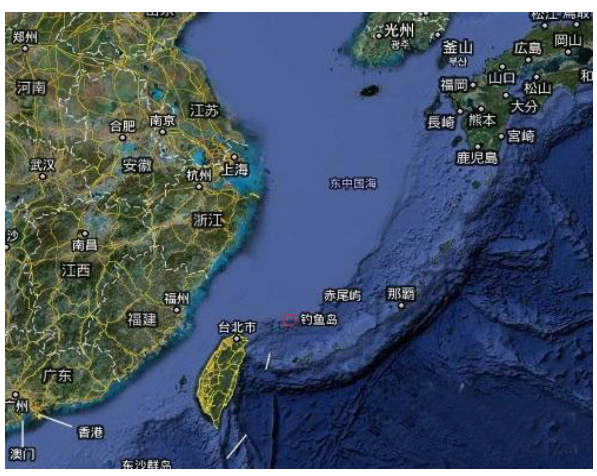
釣魚島地雷

中日釣魚島之爭中的美國因素

1972年,美國向日本歸還冲繩時將屬於中國的釣魚島及其附屬島嶼一併交給了日本,這實際上是美國對中日關係埋下的一個“地雷”。

中國釣魚島是台灣附屬島嶼,而日本則主張其隸屬冲繩(琉球),因而釣魚島問題與琉球歸屬、台灣問題具有密不可分的關係。從中國清朝末年開始,中日之間圍繞琉球問題、日本首次入侵台灣等問題發生爭議時,都有美國從中介入。二戰後,中日之間的台灣問題、釣魚島爭議也與美國直接捭手有關。可以預言,未來美國因素仍然是影響中日關係的重要外部變量。

對釣魚島的立場始于1951年

美國介入冲繩及台灣問題由來已久,但其對釣魚島的立場則始于1951年的《舊金山對日和約》(簡稱“對日和約”)。“對日和約”是1951年9月在美國操縱下部分國家與日本簽訂的片面和約。該和約第三條稱“日本對於美國向聯合國提出將北緯29度以南之南西諸島(包括琉球群島與大東群島)、孀婦岩島以南之南方諸島(包括小笠原群島、西之島與琉璜列島)及冲之鳥島與南鳥島置于聯合國託管制度之下,而以美國爲惟一管理當局之任何提議,將予同意。

下接 P07